

The Evolution of Public Air Transport Services Through Concession Contracts

تطور مجال خدمات النقل الجوي العمومي عن طريق عقود الامتياز

The concession contract is a traditional method of managing public utilities indirectly, enabling private entities to contribute to national economic development by providing services that meet public needs. With the issuance of Law No. 98-06, which defines general civil aviation rules, Algeria opened the air transport sector to private investment. This research explores the transition

يعد عقد الامتياز أحد الطرق القديمة لإدارة المرفق العام بطريقة غير مباشرة، مما يمكن أفراد القانون الخاص من المساهمة في تنمية الاقتصاد الوطني عبر تلبية الحاجات العامة للجمهور. ومع صدور القانون رقم 98-06 المحدد للقواعد العامة المتعلقة بالطيران المدني، فُتح المجال أمام القطاع الخاص لاستغلال الخدمات الجوية. تبحث هذه الدراسة في الانتقال من احتكار الدولة إلى التحرير، مسطرة الضوء على دور عقود الامتياز في تحسين خدمات النقل الجوي العمومي.

from state monopoly to liberalization, highlighting the role of concession contracts in improving public air transport services.

1. Introduction

Air transport is a fundamental pillar of economic development. Historically, Algeria, like many nations, treated air transport as a symbol of national sovereignty, leading to a state monopoly over its operation. However, following the economic and political shifts of 1989 and the transition from a socialist to a market-oriented economy, the state faced challenges in managing public utilities efficiently. To address deficits and improve service quality, the Algerian legislator adopted Law 98-06, opening the sector to private competition through concession contracts.

يشكل قطاع النقل الجوي إحدى الدعائم الأساسية في تحقيق التنمية الاقتصادية. تاريخياً، اعتبرت الجزائر، مثل العديد من الدول، النقل الجوي مظهراً من مظاهر السيادة الوطنية، مما أدى إلى احتكار الدولة لتسييره. ومع ذلك، وعقب التحولات السياسية والاقتصادية لسنة 1989 والانتقال من النظام الاشتراكي إلى اقتصاد السوق، واجهت الدولة تحديات في تسيير المرافق العامة بكفاءة. ولمواجهة العجز وتحسين جودة الخدمة، اعتمد المشرع الجزائري القانون 98-06، فاتحاً المجال للمنافسة الخاصة عبر عقود الامتياز.

2. Historical Context: From Monopoly to Liberalization

The evolution of the sector can be categorized into distinct phases driven by Algeria's political economy:

The Socialist Monopoly Era (Post-1962):

After independence, despite theoretical provisions allowing private exploitation, the state monopolized air transport through the national carrier, Air Algérie. This was driven by the socialist orientation and the strategic nature of the sector.

Restructuring (1980s - 1990s):

Economic crises led to the restructuring of state enterprises. Air Algérie underwent several changes in legal status, eventually becoming a public economic enterprise (EPE) in 1997, preparing it for a competitive market.

السياق التاريخي: مر القطاع بمرحلة الاحتكار الاشتراكي حيث تفردت الدولة عبر الخطوط الجوية الجزائرية باستغلال المجال الجوي، نظراً لطبيعة النشاط الاستراتيجية. ثم تلتها مرحلة إعادة الهيكلة في الثمانينات والتسعينات، حيث تحولت الشركة الوطنية إلى مؤسسة عمومية اقتصادية (EPE) سنة 1997 تحضيراً لفتح السوق.

3. Legal Framework: Law 98-06

The pivotal moment came with Law No. 98-06 regarding Civil Aviation. This law explicitly ended the state monopoly and introduced the **Concession Contract** as the legal instrument for private sector participation. Unlike simple administrative licenses which are unilateral and short-term (often one year), concession contracts are bilateral agreements for longer durations, providing stability

كانت النقطة الفاصلة هي صدور القانون رقم 06-98 المتعلق بالطيران المدني. أنهى هذا القانون صراحةً احتكار الدولة وأدخل عقد الامتياز كأداة قانونية لمشاركة القطاع الخاص. وعلى عكس التراخيص الإدارية البسيطة التي تكون أحادية الجانب وقصيرة الأمد، تعد عقود الامتياز اتفاقيات ثنائية مدد أطول، مما يوفر الاستقرار للمستثمرين لاسترداد نفقات رأسمالهم الضخمة.

for investors to recoup their significant capital expenditure.

4. The Era of Private Concessions (2000-2003)

Following the new legal framework, executive decrees were issued in 2002 to grant concessions to three private airlines, marking a short but significant experiment in Algerian aviation history:

Case Studies of Private Operators

- 1. Khalifa Airways (Decree 02-40):** Granted a general concession for domestic networks (excluding "sovereign" routes) and international routes covering Europe, Africa, and the Middle East.
- 2. Antinea Airlines (Decree 02-41):** Granted a concession for domestic passenger transport and specific international routes (approx. 21 lines), mainly towards France and Europe.
- 3. Ecoair International (Decree 02-42):** The only private company explicitly authorized for air cargo (freight) in addition to passenger transport.

تجربة الخواص: بموجب المراسيم التنفيذية الصادرة عام 2002، مُنحت عقود امتياز لثلاث شركات: الخليفة للطيران (التي غطت شبكات واسعة نحو أوروبا وأفريقيا)، أنتينيا للطيران (ركزت على النقل الداخلي وخطوط نحو فرنسا)، وإيكواير الدولية (التي تميزت بالترخيص لها في مجال الشحن الجوي).

5. Motivations for Liberalization

Economic Efficiency: Moving away from the socialist model to leverage private sector flexibility, reduce public treasury deficits, and improve management techniques.

الكفاءة الاقتصادية: الابتعاد عن النموذج الاشتراكي للاستفادة من مرونة القطاع الخاص، وتقليل عجز الخزينة العمومية، وتحسين تقنيات التشغيل.

<p>Security Context (The Black Decade): Following the 1994 hijacking of an Air France flight and the subsequent boycott by foreign airlines, the state needed domestic partners to maintain connectivity and reduce pressure on the national carrier.</p>	<p>الوضع الأمني (العشرية السوداء): عقب حادثة اختطاف طائرة الخطوط الجوية الفرنسية عام 1994 ومقاطعة الشركات الأجنبية، احتاجت الدولة لشركاء محليين لضمان استمرارية النقل وتخفيف الضغط على الناقل الوطني.</p>
--	---

6. Key Terminology / مصطلحات أساسية

English Term	المصطلح العربي	Definition / Context
Concession Contract	عقد الامتياز / الالتزام	A contract entrusting the management of a public utility to a private entity for a fixed period.
Public Utility	المرفق العام	Services intended to meet public needs (e.g., air transport).
Civil Aviation Code	قانون الطيران المدني	Refers specifically to Law 98-06.
State Monopoly	احتكار الدولة	The exclusive right of the state (Air Algérie) to operate air services.
Administrative License	الرخصة الإدارية	A unilateral authorization, distinct from a concession contract.

7. Conclusion

The research concludes that while the initial private experience (2000-2003) was short-lived due to the financial and operational collapse of the concessionaires, the legal foundation established by Law 98-06 remains valid. The Algerian legislator has recently shown renewed interest in

تخلص الدراسة إلى أنه على الرغم من قصر مدة التجربة الأولى للتواصل (2000-2003) بسبب الانهيار المالي والتشغيلي لأصحاب الامتياز، إلا أن الأساس القانوني الذي أرساه القانون 98-06 لا يزال ساري المفعول. وقد أبدى المشرع الجزائري مؤخراً اهتماماً متجدداً بفتح القطاع، وتحديدًا في مجالي النقل الداخلي والشحن الجوي، لتعزيز التنافسية الاقتصادية الوطنية. ويظل عقد الامتياز هو الأداة القانونية

opening the sector, specifically in **Domestic Transport and Air Cargo**, to enhance national economic competitiveness. The concession contract remains the preferred legal instrument for this public-private partnership.

المفضلة لتجسيد هذه الشراكة بين القطاعين العام والخاص.